

## Совет Безопасности

Семьдесят первый год

**7686**-е заседание Среда, 4 мая 2016 года, 10 ч. 00 м. Нью-Йорк Предварительный отчет

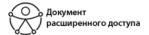
Председатель: г-н Абулатта		(Египет)
Члены:	Ангола	г-н Лукаш
1300000	Китай	г-н У Хайтао
	Франция	г-жа Одуар
	кинопК	г-н Окамура
	Малайзия	г-жа Аднин
	Новая Зеландия	г-н ван Бохемен
	Российская Федерация	г-н Загайнов
	Сенегал	г-н Сисс
	Испания	г-н Оярсун Марчеси
	Украина	г-н Ельченко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной	
	Ирландии	г-н Райкрофт
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Сайсон
	Уругвай	г-н Росселли
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Суарес Морено

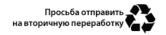
Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные омчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, гоот U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).



Повестка дня





Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

## Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

## **Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности**

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, Его Превосходительству г-ну Джерарду ван Бохемену.

Г-н ван Бохемен (Новая Зеландия) (говорит поанглийски): С тех пор, как я провел в декабре свой последний брифинг (см. S/PV.7587), Совет Безопасности принял резолюцию 2253 (2015), согласно которой работа Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, была переориентирована на угрозу, создаваемую «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ) — или ДАИШ — и связанными с ним структурами, и на пресечение их финансирования. С тех пор Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, на которую возложена задача постоянно информировать нас об угрозе, исходящей от ИГИЛ, «Аль-Каиды» и связанных с ними организаций, представила Комитету несколько докладов с обновленной информацией.

В феврале Группа по наблюдению провела для Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), и Контртеррористического комитета брифинг об угрозе, создаваемой иностранными боевиками-террористами, а совсем недавно также кратко проинформировала Комитет о распространении влияния ИГИЛ за пределами Ирака и Сирии. Сегодня я поделюсь некоторыми из ее выводов.

С декабря угроза со стороны ИГИЛ несколько видоизменилась. На ядро ИГИЛ в Ираке и Сирии оказывается сильное давление. Эта организация уже утратила контроль над определенной частью территории, и уничтожение значительной части ее нефтяной инфраструктуры привело к снижению ее внутренних доходов. Тем не менее, очевидно, что в ответ на это ИГИЛ рассчитывает увеличить свои поступления из других источников, в том числе за счет внутреннего налогообложения, контрабанды исторических ценностей и, возможно, похищений людей с целью получения за них выкупа.

Не испытывает ИГИЛ и недостатка в оружии и боевиках. Хотя последние сообщения и свидетельствуют о том, что поток новобранцев замедляется, согласно оценкам предполагается, что на сегодняшний день в Ирак и Сирию отправилось уже свыше 30 тысяч иностранных боевиков-террористов. Как сообщила Группа по наблюдению за санкциями, в результате давления на его ядро центр тяжести ИГИЛ смещается. Создаваемая им угроза распространяется на более обширные территории по мере того, как связанные с ИГИЛ группы возникают повсюду в мире. А так как давление на ядро ИГИЛ усиливается, иностранные боевики-террористы стремятся вернуться домой. Такое развитие событий создает как сложные проблемы, так и возможности для повышения результативности и эффективности режима санкций, введенного на основании резолюции 1267 (1999). В то время как некоторые иностранные боевики-террористы возвращаются из зон конфликта, будучи разочарованными тем, что им пришлось пережить, другие возвращаются назад с радикальными идеями, закаленными в боях и с хорошо налаженными связями. Такие боевики представляют собой реальную угрозу для всего международного сообщества. От этой угрозы страдают государства-члены во всех регионах мира. Эти боевики могут использовать сети, в том числе с привлечением связанных с «Аль-Каидой» местных групп и организаций, для осуществления террористических нападений. Их способность оперативно проводить сложные операции уже становится реальностью.

Процесс отслеживания поездок иностранных боевиков-террористов также является трудным. Сейчас многие из них добираются в зоны конфликтов сложными маршрутами и аналогичным образом их покидают, что значительно затрудняет процесс отслеживания их передвижений. В то время как в прошлом они чаще всего ехали непосредственно из своего го-

сударства проживания в страну, соседнюю с зоной конфликта, сейчас они едут различными, непрямыми маршрутами, зачастую используя более одного паспорта. Если мы хотим взять эту угрозу под контроль, крайне важно, чтобы государства-члены осуществляли меры, предусмотренные в резолюциях 2170 (2014) и 2178 (2014) и обменивались информацией для более эффективного выявления и предотвращения перемещений иностранных боевиков-террористов.

Связанные с ИГИЛ структуры в Ливии, Афганистане и Йемене неуклонно укрепляют свое положение и становятся все более важными для выживания ИГИЛ. По мере усиления давления на ядро ИГИЛ в Ираке и Сирии ожидается, что ИГИЛ постарается перевести денежные средства этим структурам, в том числе с использованием неформальных механизмов перевода денежных средств. Поэтому крайне важно, чтобы государства-члены, особенно соседние с Ираком и Сирией, проявляли бдительность в осуществлении режима, введенного резолюцией 1267.

Такое перемещение средств и боевиков за пределы территории, контролируемой ИГИЛ, дает государствам-членам возможность выявления и предотвращения широкого распространения ИГИЛ. Именно в этой области санкции могут привести к наиболее эффективным результатам. В случае целенаправленного и эффективного осуществления санкций они могут оказать давление на ИГИЛ и связанные с ней лица и структуры, предотвращая перераспределение средств и пресекая новые нападения на гражданское население. Меры по замораживанию активов являются одной из областей, в которых действие санкций может быть действительно ощутимым. Однако для этого Комитету необходимо целенаправленно составлять перечни лиц, причастных к созданию и перемещению активов. Государства-члены, располагающие информацией об этих физических и юридических лицах, призваны сыграть свою роль путем направления новых запросов о включении в перечни, как это рекомендуется в резолюции 2253 (2015).

Кроме того, крайне важно, чтобы государствачлены взаимодействовали с Группой по наблюдению и Комитетом, учрежденным резолюцией 1267, и предоставляли им последнюю информацию о характере угрозы, о включенных в перечень физических и юридических лицах и о ходе применения санкционных мер и обеспечения их выполнения. Эта информация имеет основополагающее значение для функционирования режима. Совет и международное

сообщество могут эффективно принимать ответные меры лишь при наличии у них самой последней информации. Я призываю те государства-члены, которые еще не сделали этого, представить свои доклады об осуществлении, предусмотренные в пункте 36 резолюции 2253 (2015).

Комитет также играет свою роль, способствуя участию государств-членов в применении режима санкций. Комитет уже провел в прошлом месяце открытое информационное совещание для заинтересованных государств-членов и планирует провести еще два таких совещания до конца этого года. Сегодня в этом зале можно получить информационный лист, в котором содержится обзор основных предстоящих дат и сроков для участия в деятельности Комитета, учрежденного резолюцией 1267. Кроме того, мы находимся в процессе обновления руководящих принципов Комитета в целях повышения эффективности и действенности режима. Эти руководящие принципы в последний раз обновлялись в 2013 году. Важно, чтобы осуществляемые Комитетом процессы способствовали эффективному и действенному функционированию режима. По мере того как Группа по наблюдению продолжит информировать Комитет о меняющейся угрозе, исходящей от ИГИЛ, «Аль-Каиды» и связанных с ними структур и групп, Комитет будет также работать в тесном взаимодействии с ключевыми действующими лицами, в том числе с другими соответствующими комитетами Совета Безопасности по санкциям.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Я благодарю г-на ван Бохемена за его выступление.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом.

(говорит по-английски)

От имени Контртеррористического комитета (КТК) я хотел бы вкратце рассказать о ходе работы Комитета и его Исполнительного директората (ИДКТК). Комитет, при поддержке ИДКТК и как это предусмотрено в пункте 24 резолюции 2178 (2014), принял целый ряд мер для борьбы с угрозой, которую представляют иностранные боевики-террористы, и в настоящее время разрабатывает новые инструменты, призванные содействовать его диалогу с государствами-членами по вопросам осуществления ими резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005), а также анализу мер, принимаемых во исполнение резолюции 2178 (2014).

16-12625 3/**24** 

В последние месяцы Комитет сосредоточил значительную часть своих усилий на выявлении основных пробелов и передовой практики в деле пресечения потока иностранных боевиков-террористов, а также дальнейшей работе с готовыми аналитическими материалами, включая три доклада, опубликованных Советом Безопасности по вопросу об угрозе, которую представляют иностранные боевики-террористы, и средствах, с помощью которых государства-члены могли бы усилить свои ответные меры.

В третьем докладе (S/2015/975), опубликованном 29 декабря 2015 года, содержатся всеобъемлющие рекомендации для всех государств регионов, затронутых этой угрозой, а также глобальные тематические рекомендации, касающиеся требований о криминализации, предусмотренных в резолюции 2178 (2014), осуществления судебного преследования иностранных боевиков-террористов, осуществления пограничного контроля и принятия правоохранительных мер, направленных на предотвращение межгосударственных поездок, борьбу с подстрекательством и насильственным экстремизмом, пресечение финансирования иностранных боевиков-террористов, налаживание международного сотрудничества, защиту прав человека и обеспечение верховенства права.

Комитет также продолжал укреплять свое сотрудничество с международными и региональными организациями и соответствующими органами и партнерами системы Организации Объединенных Наций. 23 декабря 2015 года Совет опубликовал выводы специального совещания Комитета (S/2015/939, приложение I) с участием государств-членов и соответствующих международных и региональных организаций по вопросу о пресечении потока иностранных боевиков-террористов, которое состоялось в Мадриде 27 и 28 июля 2015 года, и руководящие принципы в отношении иностранных боевиков-террористов (S/2015/939, приложение II), принятые по итогам этого совещания, а также заявление по итогам совещания министров иностранных и внутренних дел, состоявшегося по случаю проведения специального совещания (S/2015/939, приложение III).

Руководящие принципы были разработаны участниками специального совещания с учетом существующих передовых методов, определенных международными и региональными организациями и форумами. Призванные оказывать государствамучастникам содействие в их усилиях по пресечению

потока иностранных боевиков-террористов, они уделяют особое внимание выявлению и недопущению случаев подстрекательства, вербовки иностранных боевиков-террористов и содействия им и принятию мер реагирования; предотвращению перемещения иностранных боевиков-террористов; и криминализации, судебному преследованию, включая стратегии судебного преследования в отношении возвратившихся лиц, международному сотрудничеству и реабилитации и реинтеграции возвратившихся лиц.

Хотел бы напомнить членам Совета о том, в январе 2016 года в своем качестве Председателя Комитета я представил Совету глобальные обзоры хода осуществления государствами-членами резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005). Эти обзоры подготовлены на основе данных, почерпнутых из информации и обновлений, предоставленных государствами-членами Комитету; докладов о посещениях стран — Исполнительный директорат посетил более 90 государств от имени Комитета; региональных семинаров-практикумов; и информации, предоставленной международными, региональными и субрегиональными организациями и партнерами. В обоих обзорах оценивается достигнутый прогресс и сохраняющиеся проблемы в деле осуществления мер, предусмотренных в резолюциях 1373 (2001) и 1624 (2005), которые также имеют важное значение для пресечения потока иностранных боевиков-террористов во исполнение резолюции 2178 (2014). Я хотел бы также отметить, что Комитет при поддержке ИДКТК активно занимается проблемой использования информационно-коммуникационных технологий в террористических целях.

В декабре прошлого года Комитет провел специальное совещание, посвященное анализу этой усиливающейся и значительной угрозы, в котором приняли участие государства-члены, международные и региональные организации, руководители предприятий частного сектора и представители гражданского общества. Участники изучили пути разработки многостороннего подхода к решению этой проблемы, в том числе с учетом ее эволюции, необходимости укрепления сотрудничества между государством и частным сектором, саморегулирования в частном секторе и контрпропаганды в Интернете. Комитет, при поддержке ИДКТК, намерен провести еще одно специальное совещание по этой теме, на котором будет проанализирован прогресс, достигнутый за время, прошедшее после декабрьского совещания, включая партнерские отношения, установленные с

основными заинтересованными сторонами, представляющими частный сектор.

Как известно членам Совета, недавно я провел совместное открытое информационное совещание вместе с моим коллегой из Новой Зеландии, темой которого стали новые и возникающие тенденции в области финансирования терроризма. К нам присоединились Председатель Целевой группы по финансовым мероприятиям и представители частного сектора. Членам Совета также известно, что «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и связанные с ним организации создают серьезные новые угрозы для международного сообщества, в значительной степени из-за эксплуатации ими природных и экономических ресурсов на подконтрольных им территориях, ограблений банков, вымогательства и разграбления древних ценностей. В контртеррористической стратегии международного сообщества основное внимание, в частности, уделяется пресечению притока финансовых средств в районы, контролируемые ИГИЛ, и из них, а также обеспечению защиты международной финансовой системы. Однако это представляет серьезные трудности для многих государств-членов.

Для пресечения деятельности террористических сетей мы должны лишить их доходов и способности направлять ресурсы подпольным ячейкам террористов. Перекрыв потоки финансовых средств в такие группы, мы можем существенно ослабить их потенциал в плане вербовки, подстрекательства, планирования и осуществления нападений. Поэтому борьба с финансированием терроризма должна являться неотъемлемой частью национальных и региональных контртеррористических стратегий.

Террористические группы продолжают изыскивать новые методы финансирования, и международное сообщество, особенно непосредственно затронутые государства-члены, следует снабдить инструментами, необходимыми для эффективного реагирования. В этой связи Контртеррористический комитет (КТК) — совместно с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015), по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям — проведет в декабре трехдневное совместное специальное заседание КТК и Комитета, учрежденного резолюцией 1267, по вопросу о

финансировании терроризма с участием Целевой группы по финансовым мероприятиям.

В ходе нашего недавнего совместного открытого брифинга стало ясно, что расширение сотрудничества внутри государственных ведомств и между ними как на национальном, так и на международном уровне имеет решающее значение для выявления иностранных боевиков-террористов и пресечения их перемещений. Участники обсудили возможность предоставления подразделениям финансовой разведки государств-членов доступа к персональным данным, в частности материалам служб социального обеспечения и налоговых служб, который регулируется национальными законами о персональных данных и неприкосновенности частной жизни, а также предложили повысить эффективность обмена информацией как между ними, так и с другими соответствующими ведомствами. Они также отметили необходимость углубления партнерских связей между государственным и частным сектором в деле выявления финансовых сетей иностранных боевиков-террористов, а также необходимость создания финансовых профилей и моделей в целях содействия работе следователей.

Комитет продолжает, когда это уместно, применять подход, основанный на оценке риска, призванный содействовать наращиванию потенциала на основе потребностей, самостоятельно определяемых каждым государством-членом. С учетом широкого разнообразия государств с точки зрения их территории и численности населения; природы различных угроз, которые представляют иностранные боевики-террористы в отдельно взятых государствах; а также относительных возможностей государств по устранению террористических угроз и факторов уязвимости применение универсального подхода представляется нецелесообразным. Поэтому государства должны разрабатывать ответные меры противодействия террористической угрозе на основе их соответствующих интересов национальной безопасности, а не единого, негибкого шаблона, который может оказаться неприменимым к их ситуации.

Комитет также последовательно напоминает о позиции Совета, согласно которой любые меры, принимаемые государствами-членами в рамках борьбы с терроризмом, не должны противоречить их международноправовым обязательствам, и что государства должны принимать такие меры в соответствии

16-12625 5/**24** 

с нормами международного права, в частности международными стандартами в области прав человека, нормами международного беженского и гуманитарного права.

Комитет признает, что его эффективность зависит не только от проделанной работы, но и от ее своевременности. Поэтому он принимает меры, призванные позволить ему действовать более оперативно в рамках его диалога с государствами-членами и тем самым повысить эффективность его реагирования на их потребности на основе принципа национальной ответственности и без ущерба для качества этого диалога или возможности государств тщательно продумывать свое участие в просветительских усилиях Комитета. Одним из примеров в этой связи является направленная Комитетом в адрес Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК) просьба представить свои выводы непосредственно после его возвращения из последующих поездок. В этом году ИДКТК также представил Комитету доклады о недавних поездках в Гану, Кению, Шри-Ланку, Кыргызстан и Ирак. Кроме того, Комитет провел неофициальное совещание с участием представителей Ирака, сообщества доноров и поставщиков технической помощи, а также учреждений-исполнителей в целях обсуждения коллективных усилий по оказанию помощи Ираку в создании его контртеррористического потенциала. Это позволило значительно усовершенствовать предыдущие методы, и Комитет надеется на расширение своего диалога с каждым из этих государств-членов.

Комитет утвердил свою программу работы на 2016 год, которая охватывает все необходимые задачи и соответствующие мероприятия. Комитет будет и впредь принимать необходимые меры в целях применения практического, энергичного и динамичного подхода к ведению диалога со всеми государствами-членами.

(говорит по-арабски)

Сейчас я возвращаюсь к исполнению обязанностей Председателя Совета.

Я предоставляю слово послу Оярсуну Марчеси.

Г-н Оярсун Марчеси (Испания) (говорит поиспански): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за брифинг в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001). Кроме того, я выражаю признательность послу Новой Зеландии за его брифинг в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям.

Мое заявление в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), было одобрено всеми членами Совета Безопасности, так что члены Совета хорошо знакомы с его содержанием. Поэтому я не буду зачитать свое заявление полностью, а ограничусь лишь значительно сокращенным вариантом. Присутствующие здесь государства-члены, которые не входят в состав Совета, смогут ознакомиться с официальной утвержденной Комитетом версией на веб-сайте Комитета 1540, где он будет размещен через несколько минут.

В ходе моего последнего брифинга в Совете Безопасности 22 декабря 2015 года (см. S/PV.7597) я говорил о крайних формах насилия, совершаемого террористами и их сторонниками во всем мире. Это насилие приобретает сегодня еще более ожесточенный характер, и террористы подошли гораздо ближе к возможности приобретения или производства оружия массового уничтожения. Мы сталкиваемся с реальной угрозой, которую лучше всего подтверждает тот факт, что в одном из докладов Интерпола говорится о наличии у ДАИШ программы по разработке химического оружия, которая находится в процессе осуществления. Таким образом, эта угроза, бесспорно, носит глобальный характер. Европейский парламент также согласен с этим утверждением и неделю назад заявил о существовании реальной угрозы нападения ДАИШ.

Безусловно, предотвращение является наиболее эффективным способом противодействия этой угрозе. И наилучшим превентивным инструментом, имеющимся в распоряжении международного сообщества в сфере нераспространения, является резолюция 1540 (2004). Поэтому крайне важно, чтобы всеобъемлющий обзор осуществления резолюции, которому мы глубоко привержены, носил амбициозный и всеобъемлющий характер. Теперь я перехожу к предварительным мерам, над которыми мы работаем и над которыми должны продолжить работу в этом году, в частности в рамках третьей обзорной сессии, которая состоится на следующей неделе в Мадриде.

Во-первых, что касается осуществления, то важно подчеркнуть, что отмечается дальнейшее увеличе-

ние числа мер, принимаемых государствами в целях осуществления резолюции 1540 (2004), однако перед нами по-прежнему стоит задача обеспечения ее универсального характера. Нам необходимо укрепить непосредственное взаимодействие между Комитетом и государствами, нуждающимися в нашей поддержке. Для того чтобы это стало реальностью, крайне важно повысить эффективность режима нераспространения и его архитектуры.

Во-вторых, Комитет осознает необходимость совершенствования механизма оказания помощи с помощью процесса, который позволит более точно формулировать запросы и упростить оказание помощи государствам и международным организациям. Этот вопрос был подробно рассмотрен на состоявшемся недавно совещании Африканского союза в Аддис-Абебе.

В-третьих, ключевым фактором при проведении всеобъемлющего обзора станет поддержка, а также более эффективная координация между различными программами, осуществляемыми специализирующимися в этой области международными организациями. Нам необходимо сосредоточить особое внимание на таких областях, как биологическое оружие, где нет механизма, сравнимого с Международным агентством по атомной энергии, которое является соответствующим органом, специализирующимся на ядерном оружии, или с Организацией по запрещению химического оружия, которая специализируется на химическом оружии.

И наконец, что касается информационно-просветительской работы и транспарентности, то нам необходимо более тесно взаимодействовать с государствами-членами для их ознакомления с работой Комитета 1540, помня о том, что существует прямая взаимосвязь между государствами, наиболее задействованными в осуществлении резолюции 1540 (2004), и их участием в мероприятиях. Следует упомянуть о том, что участие гражданского общества обогащает Комитет и позволяет ему получать информацию из различных секторов, как это имело место в апреле этого года в ходе неофициального заседания с участием экспертов, на котором мы смогли обсудить новые достижения в области науки и техники, а также в ходе консультаций, которые мы провели с учеными в начале апреля.

В ходе своего предыдущего брифинга я говорил о том, что промышленность является ключевым партнером в деле осуществления резолюции 1540 (2004). Благодаря поддержке Германии этот вопрос

станет краеугольным камнем открытых консультаций, которые пройдут в Центральных учреждениях 20–22 июня и на которых государства-члены, представители международных организаций и некоторые представители гражданского общества смогут поделиться своими соображениями в связи с проведением всеобъемлющего обзора.

В заключение я хотел бы вернуться к тому, с чего начал, — меняющийся характер терроризма прямо или косвенно затрагивает все государства. Негосударственные субъекты уже самым активным образом приобретают технологии и материалы, которые позволят им получить оружие массового уничтожения. В связи с этим мы также должны прилагать активные усилия для того, чтобы помешать им добиться этого. Нет более эффективного пути достижения этой цели, чем всеобъемлющий обзор нашего самого мощного и эффективного оружия по противодействию такой деятельности, то есть резолюции 1540 (2004).

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Я благодарю посла Ойярсуна Марчеси за его брифинг.

Слово предоставляется другим членам Совета Безопасности.

Г-н Лукаш (Ангола) (говорит по-английски): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Египет, Председателя, за созыв этого заседания. Проведение открытых брифингов председателей комитетов по санкциям повышает транспарентность работы Совета Безопасности, то, к чему призывают члены Организации Объединенных Наций, особенно по вопросам, имеющих большую политическую чувствительность, таких как режимы санкций.

Мы с признательностью отмечаем брифинги, проведенные председателями Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям; Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом; а также Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), соответственно, Постоянных представителей Новой Зеландии, Египта и Испании.

Мы признаем существование органической связи между комитетами по санкциям и контртеррористическими комитетами и призываем к укреплению сотрудничества между ними и их соответствующими группами экспертов и Исполнительным директора-

16-12625 7/24

том Контртеррористического комитета (ИДКТК), а также между специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, государствамичленами и более широким международным сообществом в деле устранения нависших угроз миру и безопасности со стороны терроризма по всему миру.

Проведение этого заседания менее чем через месяц после проходивших 14 апреля прений об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами (см. S/PV.7670), демонстрирует приверженность Совета борьбе с угрозой терроризма во всех его формах и проявлениях.

В докладе Председателя Комитета 1267 особо упоминается о расширении деятельности «Исламского государства Ирака и Леванта» за пределы Ирака и Сирии, о смещении центра ее тяжести ввиду оказываемого военного давления, что привело к потере им территории и уничтожению значительной части его нефтяной инфраструктуры. В докладе выражается серьезная тревога в связи с возвращением многочисленных иностранных боевиков-террористов домой и в связи с дополнительной угрозой, вызванной таким развитием событий, что, как подчеркнул Председатель этого Комитета, создает огромный риск для международного сообщества и служит возможностью повысить воздействие и эффективность введенного резолюцией 1267 (1999) режима санкций, конечной целью которой является ослабление и уничтожение этой смертельно опасной террористической организации.

Учитывая тот факт, что одних только санкций для того, чтобы выиграть борьбу с терроризмом, недостаточно, необходимо укреплять глобальное международное, региональное и субрегиональное сотрудничество, а также национальный потенциал на всех уровнях и находить творческие пути ведения успешной идеологической борьбы с терроризмом. Наличие иностранных боевиков-террористов требует расширения сотрудничества между государствами, международными и региональными организациями, соответствующими органами Организации Объединенных Наций и партнерами, для того чтобы пресечь поток иностранных боевиковтеррористов, — подход, который должен быть в центре усилий комитетов, и это необходимо делать параллельно с деятельностью, осуществляемой контртеррористическими комитетами.

Руководящие принципы, разработанные в помощь государствам-членам в их усилиях по пресечению потока иностранных боевиков-террористов, глобальные обзоры хода осуществления резолюции 1373 (2001), использование информационнокоммуникационных технологий в террористических целях, тенденции в деле финансирования терроризма и усилия, направленные на пресечение потока финансовых средств и подрыв потенциала террористов по эксплуатации природных и экономических ресурсов на контролируемых ими территориях — это вопросы, отмеченные в докладе Председателя в качестве основополагающих мер реагирования, которые государства должны принимать в интересах обеспечения своей безопасности.

Опять же, что касается доклада Председателя Контртеррористического комитета, то мы разделяем его мнение о необходимости принятия мер, для того чтобы Комитет мог более оперативно и эффективно вести диалог с государствами-членами посредством улучшения реагирования на их потребности на основе принципа национальной ответственности.

Крайне жестокие формы насилия, которым характеризуются действия террористов, подтверждают тот факт, что реализация уже провозглашенного ими намерения использовать оружие массового уничтожения, будет событием катастрофических масштабов, которого, как напомнил нам Председатель Комитета 1540, можно будет избежать только при условии, если государства-члены будут постоянно проявлять бдительность, для того чтобы предотвратить приобретение и использование негосударственными субъектами оружия массового уничтожения. В этом контексте Комитет 1540 проводит всеобъемлющий обзор хода осуществления резолюции 1540 (2014), подчеркивая необходимость сохранять бдительность на национальном, региональном и международном уровнях наряду с сохранением и усилением поддержки со стороны Комитета. Упомянутые Председателем Комитета приоритеты и основные направления всеобъемлющего обзора хода осуществления резолюции 1540 (2004) заслуживают нашей поддержки и поощрения путем оптимизации усилий Совета Безопасности и укрепления сотрудничества и эффективной координации между Комитетом и общим механизмом по борьбе с терроризмом, включая Контртеррористический комитет и комитеты по санкциям, кото-

рые занимаются вопросами, связанными с террористической деятельностью.

Г-н У Хайтао (Китай) (говорит по-китайски): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас, посла ван Бохемена и посла Ойярсуна Марчеси за ваши соответствующие брифинги. Эти три посла активно поддерживают усилия Контртеррористического комитета; Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям; и Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004) для выполнения ими своих мандатов и координации международных усилий в области борьбы с терроризмом и в сфере нераспространения. Китай воздает должное всем трем комитетам за значительный прогресс, которого они добились в осуществлении своей соответствующей работы.

Комитет 1267 (1999) является важным контртеррористическим механизмом Совета. «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), «Аль-Каида» и прочие террористические силы создают серьезную угрозу для международного мира и безопасности. Международному сообществу следует использовать различные политические, экономические и культурные средства для разработки всеобъемлющих и эффективных мер реагирования. Китай поддерживает усилия Комитета 1267, направленные на осуществление его мандата, предусмотренного резолюциями Совета, расширение связей с соответствующими странами, повышение эффективности обзора процедур включения в санкционные перечни и исключения из них и проведение периодических обзоров этих перечней; укрепление сотрудничества с наблюдателями и группами по наблюдению; а также на расширение вклада в дело международной борьбы с терроризмом. Мы надеемся, что работа Комитета будет дальнейшим образом улучшаться и что все государства-члены, в соответствии с его правилами процедуры, будут и впредь поддерживать его деятельность, а также в полной мере сохранять авторитет и эффективность санкционных механизмов.

Контртеррористический комитет (КТК) является важной платформой для укрепления потенциала государств-членов и международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. Сегодня террористические организации используют Интернет и социальные сети в качестве важного средства для ведения своей

деятельности. Китай поддерживает усилия КТК и Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК), направленные на совершенствование методов оценки осуществления контртеррористических резолюций, совершение поездок в страны, организацию заседаний и проведение в рамках осуществления резолюций Совета мероприятий по борьбе с использованием Интернета в целях подстрекательства к терроризму и его финансирования, а также на оказание необходимой технической помощи государствам-членам. Китай надеется, что КТК будет и впредь укреплять связи с государствами-членами и поощрять координацию и сотрудничество с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях наращивания потенциала государств-членов и содействия международному сотрудничеству в области борьбы с терроризмом и поддержания международного мира и безопасности.

Комитет, учрежденный резолюцией 1540 (2004), является важным механизмом в области нераспространения. В будущем следует сосредоточить внимание на проведении всеобъемлющего обзора хода осуществления резолюции 1540 (2004). Всеобъемлющий обзор это важная мера обеспечения эффективного осуществления резолюции, которая способствует дальнейшему повышению осведомленности и наращиванию потенциала стран в борьбе с распространением. Нам необходимо вплотную заняться устранением основных угроз, обозначенных в резолюции, и не допустить участия негосударственных субъектов в деятельности по распространению, особенно в террористических целях. Мы должны также избегать обсуждения в рамках Комитета других сложных вопросов, которые не подпадают под действие резолюции 1540 (2004). Комитет должен играть важную роль в содействии осуществлению резолюции, укреплять свой механизм оказания помощи и удовлетворять потребности стран в помощи. Кроме того, все соответствующие мероприятия государств должны способствовать продвижению вперед работы Комитета.

Китай является одним из важных участников международной кампании по борьбе с терроризмом. Террористические силы Организации освобождения Восточного Туркестана в лице Исламского движения Восточного Туркестана создают серьезную угрозу не только для национальной безопасности Китая, но и для безопасности и стабильности региона. Китай поддерживает борьбу с терроризмом во всех его формах и проявлениях. Мы считаем, что контртер-

16-12625 9/**24** 

рористические стратегии должны соответствовать единым стандартам и не должны быть связаны с конкретной этнической группой или религией. Организация Объединенных Наций и особенно Совет Безопасности должны играть ведущую роль в международной борьбе с терроризмом, которую следует вести в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Мы должны повысить эффективность и согласованность наших усилий, с тем чтобы вести активную кампанию по борьбе с терроризмом.

Мы придаем большое значение международному сотрудничеству в области борьбы с терроризмом. В качестве Председателя Совета в апреле месяце Китай провел открытые прения по вопросу о борьбе с терроризмом (см. S/PV.7670), которые способствовали укреплению политической решимости всех сторон в борьбе с терроризмом и разработке ряда новых контртеррористических мер и рекомендаций, а также придали новый импульс координации и сотрудничеству в рамках международных усилий по борьбе с терроризмом.

Китай решительно выступает против распространения оружия массового уничтожения (ОМУ). Мы настаиваем на решении проблем распространения с помощью политических и дипломатических средств, а также на эффективном сохранении и укреплении международного режима нераспространения путем создания в сфере безопасности на международном и региональном уровне атмосферы взаимного доверия и сотрудничества, с тем чтобы исключить мотивы для распространения ОМУ.

Китай поддерживает обмены и сотрудничество между различными сторонами в области нераспространения. В сентябре 2015 года Китай провел семинар для национальных координаторов по резолюции 1540 (2004) в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который внес позитивный вклад в расширение возможностей стран Азиатско-Тихоокеанского региона по осуществлению этой резолюции. Китай будет и впредь принимать всестороннее участие в международном сотрудничестве в сферах борьбы с терроризмом и противодействия распространению и всячески содействовать ему, с тем чтобы добиться дальнейшего прогресса в соответствующих областях. Китай продолжит поддерживать усилия Комитета 1267, КТК и Комитета 1540 в целях обеспечения всеобъемлющего осуществления мандатов, изложенных в резолюциях Совета, и вносить дальнейший вклад в международное сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом и нераспространения.

Г-н Загайнов (Российская Федерация): Мы признательны председателям комитетов Совета Безопасности с контртеррористическими мандатами за подробные брифинги. От эффективности работы этих органов во многом зависит прогресс в укреплении центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций и ее Совета Безопасности в сфере международного антитеррористического взаимодействия.

Сегодня мир столкнулся с беспрецедентным всплеском террористической активности. Основная угроза исходит от так называемого «Исламского государства». Несмотря на весомые территориальные, кадровые и финансовые потери, чему немало способствовала операция российских военно-космических сил, группировка не оставляет попыток распространять террор и свою псевдоидеологию. Наглядное свидетельство — попытки закрепиться в Ливии, Афганистане, Йемене и других зонах нестабильности.

В последнее время Совет Безопасности проделал значительную работу по упрочению международноправовой базы противодействия террористической угрозе через пресечение ее подпитки, совершенствование работы санкционных и мониторинговых механизмов. Важнейшими шагами на этом пути стали резолюции 2199 (2015) и 2253 (2015) Совета Безопасности. Сегодня основные проблемы лежат в плоскости их добросовестного выполнения как государствамичленами, так и в рамках самой системы Организации Объединенных Наций. Особая ответственность при этом лежит на государствах, граничащих с конфликтными зонами.

У нас вызвали серьезные вопросы первые аналитические материалы Генерального секретаря и Мониторинговой группы Комитета Совета Безопасности 1267/1989/2253, посвященные угрозе ИГИЛ. Основная проблема заключается в том, что в них не достает объективных оценок и конкретики. Между тем такой подход — обязательное условие для максимально глубокого понимания существа угрозы, выявления проблем с реализацией решений Совета Безопасности и донастройки работы Совета и его вспомогательных органов на контртеррористическом направлении.

В соответствующих данных нет недостатка, в том числе в открытых источниках. Мы, в свою оче-

редь, также распространили в Совете Безопасности ряд документов, высвечивающих основные каналы транзита контрабандной нефти, артефактов, иностранных террористов-боевиков и вооружений. Как следует из этих документов, основные маршруты пролегают через Турцию и не пресекаются Анкарой.

Мы рассчитываем, что в будущих докладах Генерального секретаря, в том числе в майском докладе по резолюции 2253 (2015), а также в докладах Мониторинговой группы обозначенные недостатки будут устранены. Как неоднократно отмечал министр иностранных дел России С.В.Лавров, в этом вопросе нет места для «страусиной позиции». Международное сообщество должно видеть факты. Только так мы сможем одолеть нашего общего врага в лице ИГИЛ.

Говоря о работе Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), хотелось бы отметить, что мы рассчитываем на конструктивное сотрудничество с Группой экспертов, каждый из которых обладает необходимыми знаниями в области контроля за компонентами оружия массового уничтожения и экспортного контроля. Комитет продолжает свою эффективную работу по помощи странам в выполнении положений резолюции. Сокращается количество стран, не представивших соответствующие национальные доклады. Эксперты посещают профильные международные форумы для информирования мирового сообщества о задачах и особенностях функционирования этого нераспространенческого механизма.

Не возражаем против проведения консультаций с международными региональными и субрегиональными организациями, представителями промышленности и бизнеса при том понимании, что ответственность за выполнение резолюции 1540 (2004) несут государства и его административные структуры. Иными словами, гражданское общество — не самостоятельный игрок на этом поле. Основной задачей в 2016 году для этого вспомогательного органа Совета является завершение всеобъемлющего обзора с целью выявления существующих «узких мест» в вопросе о выполнении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.

Сам же Комитет, по нашему мнению, скорее нуждается в тонкой настройке, чем в радикальном переформатировании. Мы рассчитываем, что при подведении итогов обзора члены Совета Безопасности подойдут к этому вопросу предельно осторожно, иначе это может привести к непредсказуемым последствиям.

Это же касается и создания дополнительных бюрократических структур вокруг тематики резолюции 1540 (2004), отношение к чему у нас, прямо скажем, скептическое. Государства могут подключаться к сотрудничеству с Комитетом напрямую, о чем прямо говорится в тексте резолюции. Создание дополнительных форматов, не пользующихся консенсусной поддержкой членов Комитета, может привести к ненужному дублированию и даже подмене работы этого важного вспомогательного органа Совета Безопасности.

Г-жа Сайсон (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Международное сообщество продолжает добиваться существенного прогресса в ослаблении террористических групп во всем мире, и недавно значительные успехи были достигнуты в борьбе с ДАИШ в Сирии и Ираке, а также с «Боко харам» и другими связанными с «Аль-Каидой» группами по всему миру. Однако предстоит сделать гораздо больше. Мы знаем, что эти угрозы сохраняются и даже начали распространяться на другие регионы мира. Мы по-прежнему видим, что ДАИШ, «Боко харам» и связанные с «Аль-Каидой» организации радикализируют и вербуют наших граждан для осуществления своей деятельности, а также налаживают взаимодействие с новыми ассоциированными группами и создают свои отделения по всему миру. В частности, целью ДАИШ является совершение большего числа нападений, влекущих за собой массовые жертвы, в общественных местах по всему миру, в зонах конфликта и в наших собственных общинах.

Анализируя террористические тенденции, мы видим, что растущее число иностранных боевиковтеррористов, возвращающихся из Ирака и Сирии, создает серьезную опасность для стран их происхождения. От Брюсселя до Стамбула и Парижа возвращающиеся лица провоцируют новые угрозы, подстрекают к новым актам насилия и вербуют новых сторонников. В то же время растет угроза со стороны доморощенных воинствующих экстремистов, вдохновленных идеологией ДАИШ, как мы видели это в Сан-Бернардино и других регионах. Все события последних лет свидетельствуют о том, что сегодня ни одна страна не застрахована от угрозы терроризма. Именно поэтому мы должны не только бороться с террористическими нападениями и реагировать на них, но и принимать надлежащие меры в целях недопущения перерастания радикализации в насилие при одновременном обеспечении соблюдения обязательств по международному праву, включая между-

16-12625 11/24

народное право в области прав человека. Для этого требуется подход, предусматривающий участие всей системы Организации Объединенных Наций и всего общества, что предложено в Плане действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма. Мы приветствуем руководящую роль Генерального секретаря в этом вопросе и надеемся, что все государства-члены одобрят его План действий в ходе обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций этим летом.

Помимо долгосрочной работы по предупреждению мы должны и впредь прилагать дополнительные усилия для обеспечения полного осуществления резолюций Совета Безопасности 1373 (2001), 2178 (2014) и 2253 (2015), которые играют ключевую роль в международной борьбе с терроризмом и руководстве работой двух из трех контртеррористических комитетов Совета. Как мы подчеркнули в резолюции 2253 (2015), Комитет, учрежденный резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, имеет жизненно важное значение для борьбы с угрозами со стороны таких групп, в частности их финансированием и деятельностью по вербовке. Мы выражаем признательность послу ван Бохемену за активное руководство работой этого Комитета, а также благодарим Группу по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями в рамках Комитета 1267 за прекрасную работу по проведению весьма полезного анализа угроз. Благодаря их работе Совет получает обновленную информацию о меняющейся картине террористических угроз, проблемах, связанных с осуществлением резолюции 2253 (2015), а также новых аспектах, на которых Комитет и Совет должны сосредоточить свое внимание для более эффективной борьбы с финансированием деятельности организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ).

В то время как применение санкций по-прежнему имеет ключевое значение, важную роль также играет и Комитет, учрежденный резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом. Работа Контртеррористического комитета помогает Совету выявлять недостатки в осуществлении государствами-членами основных международных обязательств по борьбе с терроризмом, а также позволяет переключать международное внимание и ресурсы на ключевые факторы уязвимости и пробелы, которые необходи-

мо устранить, с тем чтобы остановить террористов. Мы выражаем признательность послу Абулатте за активное руководство работой этого важного Комитета, а также Исполнительному директорату Контртеррористического комитета (ИДКТК) за усилия по устранению целого спектра террористических угроз и удовлетворению потребностей государств в средствах, в том числе необходимых для борьбы с иностранными боевиками-террористами.

Именно поэтому совместная работа Группы по наблюдению и ИДКТК по противодействию иностранным боевикам-террористам является образцовой. Совет нуждается в распространении именно такого опыта надежного и позволяющему принимать конкретные меры анализа в интересах более эффективного пресечения притока иностранных боевиков-террористов в ДАИШ в Сирии и Ираке. По сути, такой анализ должен придать импульс усилиям Организации Объединенных Наций по укреплению потенциала. Мы приветствуем разработку Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) плана действий по наращиванию потенциала для борьбы с потоками иностранных боевиков-террористов. Мы призываем Совет и все государства-члены расширить свою поддержку усилий этих трех органов по борьбе с терроризмом в целях более эффективного противодействия ДАИШ и иностранным боевикам-террористам, в том числе посредством мобилизации ресурсов для ЦГОКМ, поскольку она помогает государствам, которые пострадали в наибольшей степени и нуждается в помощи, наращивать необходимый потенциал.

Переходя к вопросу о важной работе Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004) по борьбе с терроризмом с применением оружия массового уничтожения, я хотела бы отметить, что мы рассматриваем резолюцию 1540 (2004) в качестве основополагающего инструмента в наших усилиях по борьбе с распространением оружия массового уничтожения и средствами его доставки. Мы также решительно поддерживаем резолюцию и работу Комитета 1540. В свете сообщений о применении ИГИЛ химического оружия мы считаем эту резолюцию своевременной и чрезвычайно важной. Все мы должны активизировать наши усилия по ее осуществлению. Первоначальная информация, представленная Группой экспертов Комитета, свидетельствует о том, что государства приняли меры в отношении только 48 процентов вопросов, по которым Комитет собирает данные, а это

означает, что с 2010 года показатель осуществления мер по обеспечению безопасности увеличился лишь на семь процентов. Эти данные четко указывают на то, что три региональные группы Организации Объединенных Наций — Африка, Азиатско-Тихоокеанский регион и регион Латинской Америки и Карибского бассейна — имеют гораздо более низкие общие показатели осуществления. Это вызывает особую тревогу с учетом количества вооруженных негосударственных субъектов, действующих в Африке и на Ближнем Востоке.

Эти данные также свидетельствуют о низком уровне осуществления в ряде стратегических областей, таких как обязательства, связанные с охраной биологических и химических материалов. Второй всеобъемлющий обзор предоставляет возможность обеспечить более эффективное осуществление этой резолюции. Мы надеемся, что все государства и соответствующие организации, гражданское общество и промышленные круги внесут конструктивный вклад в проведение этого обзора, в том числе в рамках открытого заседания Организации Объединенных Наций 20–22 июня, и что все мы внимательно изучим способы повышения эффективности наших общих усилий по осуществлению.

Я была бы признательна, если бы все члены Совета Безопасности и все государства — члены Организации Объединенных Наций — если они этого еще не сделали — направили просьбы в свои столицы о начале обсуждения трех основных направлений действий, касающихся нашего подхода к резолюции 1540 (2004). В этой связи мы используем формулу, состоящую из трех элементов: начать, укрепить и положить конец. Во-первых, какие новые меры мы могли бы принять? Во-вторых, какие важные мероприятия необходимо продолжить или укрепить? В-третьих, от каких мер нам следует отказаться, поскольку они перестали работать или утратили свою актуальность?

В рамках нашей поддержки работы Комитета 1540 в марте Соединенные Штаты представили обновленный доклад о последних мерах в области ядерной безопасности, которые были приняты нами в целях выполнения наших обязательств по этой резолюции.

Доклад размещен на веб-сайте Комитета, учрежденного резолюцией 1540. Такая отчетность также говорит о поддержке общих целей Саммита по ядерной безопасности, в том числе элементов недавно принятого плана действий Организации Объединен-

ных Наций, который пользуется нашей постоянной поддержкой. Мы также готовимся представить аналогичный обновленный доклад о мерах биологической безопасности. Проведение в этом году всеобъемлющего обзора поможет нам убедиться в том, что резолюция 1540 (2004) и работа Комитета способны эволюционировать и сохранять свою исключительную важность и актуальность для уменьшения рисков, с которыми сталкивается сегодняшний мир.

Мы рассчитываем на сотрудничество с другими членами Совета Безопасности и с международным сообществом в целом в достижении этой цели.

Г-н Суарес Морено (Венесуэла) (говорит поиспански): Г-н Председатель, позвольте мне поблагодарить Вас за организацию этого брифинга, посвященного работе Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) об «Исламском государстве Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанных с ними лицах, группах, предприятиях и организациях, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) по предотвращению распространения оружия массового уничтожения. Мы признательны за брифинги послам Джерарду ван Бохемену (Новая Зеландия), Амру Абдель Латифу Абулатте (Египет) и Роману Оярсуну Марчеси (Испания), которые выполняют функции председателей этих вспомогательных органов. Мы благодарны им за руководство работой этих комитетов.

Боливарианская Республика Венесуэла убеждена в том, что борьба с терроризмом должна вестись в рамках международного сотрудничества и в строгом соответствии с существующими международными и региональными соглашениями в этой области и нормами международного права при полном уважении суверенитета государств, прав человека и основных свобод. В этой связи Венесуэла вновь заявляет о своем решительном неприятии терроризма во всех его формах и проявлениях, поскольку он представляет собой вопиющее нарушение международного права, в том числе международного гуманитарного права и стандартов прав человека.

Акты воинствующего экстремизма, совершаемые террористическими группами в странах Африки и Ближнего Востока, в последнее время интенсифицировались. Терроризм по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для международного мира и

16-12625 13/24

безопасности. Поэтому у нас нет иного выбора, кроме как в полном объеме и эффективно осуществлять меры, разработанные в целях запрещения подстрекательства, финансирования терроризма, подготовки террористов и передачи оружия террористическим группам и негосударственным субъектам, как того требуют соответствующие резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Наша страна вновь заявляет о своей обеспокоенности по поводу характера и деятельности негосударственных субъектов, поскольку они представляют собой постоянную угрозу, являются источником насилия и в большинстве случаев превращаются в террористические группы. Совет Безопасности должен принять решительные меры к предотвращению подготовки, финансирования и поставок оружия таким группам.

Мы должны придерживаться последовательного подхода к борьбе с терроризмом. Помимо борьбы с терроризмом международное сообщество должно сосредоточиться на устранении коренных причин вооруженных конфликтов, которые сказываются на ситуации в странах Ближнего Востока и Северной Африки. Гуманитарная трагедия в Ираке, Сирии, Йемене, Ливии и других странах, а также действия «Аль-Каиды», Фронта «ан-Нусра», «Исламского государства Ирака и Шама» (ИГИШ) и связанных с ними групп требуют от международного сообщества систематических и решительных мер реагирования в целях предотвращения, пресечения и искоренения терроризма.

Что касается работы Комитета по «Аль-Каиде» и связанным с ней лицам, то мы считаем, что этот орган играет большую роль в расширении борьбы с терроризмом. Несмотря на то, что в последние месяцы ИГИЛ понес существенные потери в Сирии и Ираке, деятельность этой террористической организации по-прежнему не может не вызывать обеспокоенности у международного сообщества. Согласно последним докладам Группы Комитета по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, террористы внесли коррективы в методы финансирования своей деятельности, и по-прежнему сохраняется угроза нападения на густонаселенные районы, которые получают огромный резонанс в средствах массовой информации.

Мы считаем, что роль омбудсмена в обеспечении налаживания надлежащего процесса имеет особое значение. Мы придерживаемся мнения, согласно ко-

торому этот механизм должен быть укреплен, чтобы обеспечить более высокий уровень транспарентности при рассмотрении дел, фигурантами по которым проходят лица, связанные с «Аль-Каидой» и ассоциированными с ней организациями. Мы надеемся, что после принятия резолюции 2253 (2015) ведомству Катрин Марчи-Ухель будут выделены необходимые ресурсы для обеспечения его независимости и высокого уровня профессионализма его сотрудников, что было характерной чертой его работы на протяжении всего срока действия его мандата вплоть до настоящего времени. Кроме того, важно отметить работу по обновлению руководящих принципов Комитета, учрежденного резолюцией 1267, и работу Группы контроля, которая представляет регулярные доклады и данные оценки угрозы, создаваемой ИГИЛ в глобальном масштабе.

Что касается работы Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, то мы приветствуем тот факт, что этот вспомогательный орган при поддержке Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК) по-прежнему концентрируется на полном и эффективном осуществлении положений резолюции 2178 (2014) об иностранных боевиках-террористах и продолжает работать над обобщением передового опыта и постановкой перед государствами-членами задачи устранения проблемы, которая сегодня затрагивает 30 000 человек, в том числе женщин и молодежь примерно в 100 странах мира. В этой связи мы приветствуем важные доклады, опубликованные Комитетом в связи с угрозой, создаваемой таким явлением, как иностранные боевики-террористы, и вынесенные им рекомендации по всеобъемлющему урегулированию этой проблемы глобального масштаба, а также принимаем во внимание, в частности, трудности, с которыми сталкиваются многие государства в плане криминализации и судебного преследования иностранных боевиков-террористов.

Венесуэла признает важность ужесточения пограничного контроля, особенно в районах, прилегающих к зонам влияния террористических групп. Кроме того, мы должны и впредь прилагать усилия к ликвидации источников финансирования этих организаций в целях ограничения и пресечения их преступной деятельности. В этой связи важно добиться прогресса в разработке новаторских стратегий противодействия экстремистской пропаганде и идеологии и развития критического мышления в обществе, чтобы не допу-

стить радикализации настроений, вербовки и мобилизации человеческих и экономических ресурсов.

Что касается работы Комитета, учрежденного резолюцией 1540, и мер по предотвращению попадания оружия массового уничтожения в руки террористических групп, то мы считаем, что всеобъемлющий обзор работы, проделанной Комитетом за последние пять лет, имеет важное значение, особенно сегодня, когда применение террористическими группами такого оружия, как химическое, является неизбежной и тревожной реальностью, что подтверждается сообщениями о применении такого оружия в Сирии и Ираке. Что касается Венесуэлы, то мы считаем, что в ходе всеобъемлющего обзора необходимо сконцентрироваться на создание кадрового и технического потенциала во всем мире, особенно в странах, где осуществление этой резолюции наталкивается на особые трудности. Главное преимущество резолюции 1540 заключается в ее превентивном потенциале и сделанном в ней акценте на сотрудничество и оказание помощи. Посредством координации деятельности рабочей группы, отвечающей за осуществление в стране рекомендаций Комитета, учрежденного резолюцией 1540, Венесуэла активно работает над обеспечением успешного завершения процесса всеобъемлющего обзора.

В контексте всеобъемлющего обзора Комитет должен постараться установить четкую связь между мерами, которые должны приниматься в контексте резолюции 1540 (2040), и развитием с учетом того, что развитие является главной и первоочередной задачей развивающихся стран. Кроме того, в целях обеспечения максимальной эффективности работы Комитета от него требуется должным образом учитывать контекст, в котором осуществляется резолюция. Значительное число стран по всему миру не производят и не экспортируют материалы, которые могут использоваться для производства оружия массового уничтожения, но они могут тем не менее служить транзитным или перевалочным пунктом для негосударственных субъектов. В этой связи работа Комитета, учрежденного резолюцией 1540, должна концентрироваться на осуществлении тех аспектов и положений резолюции, которые имеют более непосредственное отношение к рискам, связанным с каждой страной.

Мы должны учитывать то обстоятельство, что в ядерной и химической областях помощь государствам может эффективно предоставляться по линии

Международного агентства по атомной энергии и Организации по запрещению химического оружия, чего нельзя сказать о биологическом оружии, поскольку учрежденная Конвенцией по биологическому оружию Группа имплементационной поддержки не располагает для этого необходимыми людскими или финансовыми ресурсами. Это серьезная проблема, тем более, что речь идет об области, которая отличается особой сложностью и опасностью. Комитету следует ответственно подойти к рассмотрению всех возможных мер по устранению этого серьезного недостатка.

Наконец, мы хотели бы подчеркнуть тот факт, что, несмотря на необходимость улучшения осуществления резолюции 1540 (2004) и работы Комитета, учрежденного резолюцией 1540, по оказанию помощи в обеспечении контроля за осуществлением национальных планов, его мандат должен попрежнему характеризоваться сотрудничеством и оказанием поддержки.

Г-н Окамура (Япония) (говорит по-английски): Я хотел бы присоединиться к другим членам Совета и поблагодарить председателей всех трех комитетов — постоянных представителей Новой Зеландии, Египта и Испании — за то, что они поделились с нами информацией о работе своих комитетов и за умелое руководство этой работой.

Сегодня мы практически каждую неделю сталкиваемся с террористическими нападениями во всем мире. Я полностью согласен с постоянными представителями Новой Зеландии и Египта в том, что противодействие финансированию иностранных боевиков-террористов и терроризма имеет ключевое значение для отражения серьезной угрозы, создаваемой террористами. Совет Безопасности поднимал эти вопросы в резолюциях 2178 (2014) и 2253 (2015). Осуществление этих резолюций в полном объеме имеет решающее значение. Япония укрепляет безопасность своих границ и активизирует свои меры борьбы с финансированием терроризма в целях более эффективного осуществления соответствующих резолюций. Например, мы перешли на использование более современных биометрических средств, таких, как устройства, считывающие отпечатки пальцев, с функцией оперативной идентификации для удостоверений личности и паспортов с голографическим изображением в качестве дополнительной информации, позволяющей идентифицировать ре-

16-12625 15/24

ального владельца. В октябре 2015 года мы приняли новое законодательство в целях более широкого выявления источников финансирования террористов.

Опираясь на этот опыт, мы настоятельно призываем все государства-члены обеспечить осуществление указанных резолюций в полном объеме. Террористы используют в качестве лазеек слабую законодательную базу и нехватку необходимого оборудования и кадров специалистов в странах. Япония оказывает помощь странам в укреплении их организационно-кадрового потенциала в интересах повышения эффективности осуществления мер для устранения этих лазеек. В частности, только за последние два года Япония оказала различным странам на Ближнем Востоке и в Африке помощь на сумму порядка 28 млн. долл. США.

Террористы, как правило, пытаются выдать себя за других людей и использовать поддельные проездные документы при пересечении границы. Для выявления возможных террористов Япония обеспечила сотрудников иммиграционных служб устройствами считывания отпечатков пальцев и организовала для них специальную подготовку. Сотрудники могут помочь установить подлинную личность террористов путем сопоставления их отпечатков с теми, которые имеются в базах данных. Аналогичным образом, с тем чтобы перекрыть каналы финансирования террористов, мы оказываем помощь в принятии законов о борьбе с финансированием терроризма и в создание сетей для конфискации доходов от преступной деятельности. Эти меры обеспечивают властям региона основу для налаживания обмена информацией, замораживания активов и последовательного преследования в установленном законом порядке тех, кто финансирует терроризм.

В целях повышения эффективности борьбы с терроризмом я хотел бы обратить внимание на связь между террористической деятельности и незаконным предпринимательством. Многие террористы извлекают прибыль, занимаясь незаконной предпринимательской деятельностью, например, незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми, а также контрабандой нефти и тесно взаимодействуя с транснациональной организованной преступностью. Поэтому мы должны учитывать эти связи между террористической деятельностью и подпольным бизнесом при разработке мер борьбы с терроризмом. Считаем свои долгом обратить внимание на положения резо-

люции 2195 (2014), где говорится о необходимости коллективных действий в борьбе с террористами, извлекающими выгоду из своих связей с транснациональной организованной преступностью.

Одним из главных приоритетов для Японии является также укрепление международного режима нераспространения, сердцевину которого составляет резолюция 1540 (2004). Это также требует наращивания потенциала, и Япония готова оказать помощь в этом. Например, на протяжении более 20 лет Япония принимает у себя участников семинара по экспортному контролю в Азии для распространения передового опыта. По-прежнему актуальное значение имеет укрепление Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1540 (2004), сотрудничества с соответствующими международными организациями. Большую пользу Комитет извлек из брифинга, устроенного 9 февраля Генеральным секретарем Всемирной таможенной организации г-ном Кунио Микурия. Он заявил, что, хотя развивающиеся страны привыкли рассматривать деятельность таможенных органов как доходоприносящую, в последнее время они все больше осознают роль таможни в обеспечении пограничного контроля и национальной безопасности. Я был очень рад услышать эти слова.

Наконец, в порядке реагирования на быстро меняющиеся методы распространения оружия массового уничтожения необходимо пересмотреть, обновить и усилить формулировки резолюции 1540 (2004). Япония полна решимости активно участвовать в продолжающемся процессе всеобъемлющего обзора под твердым руководством Постоянного представителя Испании.

Г-н Сисс (Сенегал) (говорит по-французски): Прежде всего, г-н Председатель, я хочу приветствовать вашу выдающуюся инициативу организовать этот совместный брифинг для обсуждения работы Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015), касающимися «Исламского государства Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиды» и связанных с ней групп, предприятий и организаций; Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004). Я хотел бы также передать сенегальской делегации самые искренние поздравления в адрес председатель, а также в адрес посла

ван Бохемена и посла Оярсуна Марчеси и поблагодарить всех вас за высокое качество выступлений и за умелое руководство работой этих органов.

Вряд ли можно подобрать более подходящее время для созыва сегодняшнего заседания, учитывая многочисленные сопровождающиеся насилием террористические атаки по всему миру. Поэтому сегодня как никогда актуально пресекать все попытки экстремистских групп завладеть оружием массового уничтожения. Однако одних карательных мер и военных действий никогда не будет достаточно для победы в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом. С учетом способности террористических групп меняться и адаптироваться в зависимости от ситуации борьба с ними требует многосекторального подхода, который должен обязательно включать превентивные, карательные и защитные меры.

Резолюция 1540 (2004) с превентивными формулировками, которую Совет Безопасности принял единогласно на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, вот уже почти 12 лет играет важную роль в наших попытках не допустить попадания оружия массового уничтожения в руки негосударственных субъектов. Всеобъемлющий обзор хода осуществления резолюции 1540 (2004), обращенный одновременно в прошлое и в будущее, предоставляет нам уникальную возможность переориентировать наши действия и стратегии на основе всеобъемлющего, скоординированного и последовательного подхода к решению многочисленных проблем, с которыми сталкиваются мир и безопасность во всем мире. Быстрый научно-технический прогресс, глобализация, а также постоянные изменения в мире бизнеса в совокупности составляют факторы, которые негосударственные субъекты могут использовать в своем стремлении получить в свои руки оружие массового уничтожения.

Наша делегация с удовлетворением отмечает региональный подход, которого Комитет 1540 решил придерживаться в рамках своей программы работы. В сотрудничестве с Межпарламентским союзом и Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения в Абиджане 22 и 23 февраля было организовано первое межпарламентское совещание по вопросу об осуществлении резолюции 1540 (2004), в работе которого приняли участие более 72 законодателей из 18 африканских государств. Это заседание предоставило возможность для обсуждения вопросов, касающихся предотвращения распростра-

нения оружия массового уничтожения в Африке, и для анализа путей укрепления национальной нормативно-правовой базы, которая может использоваться для осуществления этой резолюции. Эта инициативу следует распространить на все регионы мира, учитывая ту важнейшую роль, которую законодатели играют в разработке и принятии правовых рамок, необходимых для предотвращения последствий, которыми потенциально чревато попадание ядерного, химического или биологического оружия в руки негосударственных субъектов, включая террористов.

Другое событие, отражающее партнерские отношения между Комитетом 1540 и Африкой, участие самых новых членов Комитета, включая его Председателя, в конференции, посвященной содействию осуществлению резолюции 1540 в Африке и обзору хода ее осуществления, которая была проведена Африканским союзом 6 и 7 апреля в Аддис-Абебе. Мы также призываем к расширению сотрудничества между Комитетом и африканскими странами, большинству из которых Комитет оказывает поддержку в ходе осуществления этой резолюции. В этой связи, если Комитет намерен расширить свою деятельность по оказанию помощи, охватив все страны, которые обращаются с соответствующей просьбой, необходимость укрепления потенциала Комитета становится особо насущной.

Террористические группы все чаще используют Интернет и социальные сети для подстрекательства людей к насилию и для вербовки, финансирования и планирования террористических актов. В этой связи важно, чтобы соответствующие положения резолюций 1540 (2004), 2178 (2013) и 2253 (2015) эффективно осуществлялись государствами, в частности путем укрепления сотрудничества в области обмена информацией и путем улучшения сотрудничества с частными поставщиками услуг в целях улучшения систем регулирования и контроля.

Кроме того, осуществляемая организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» и другими экстремистскими группами вербовка иностранных боевиков-террористов, число которых превышает 30 000 и которые являются выходцами из более чем 100 стран, представляет собой еще одну важную проблему, которую мы должны решить в срочном порядке, эффективным и скоординированным образом. Эти боевики представляют реальную угрозу для своих стран происхождения, а также для стран транзита и

16-12625 17/24

назначения. С нашей точки зрения, для искоренения этого явления исключительно важно наладить более эффективное сотрудничество в области пограничного контроля. Однако меры, которые необходимо принять для достижения этой цели, не должны подрывать принцип свободы передвижения людей и товаров. В этой связи наша делегация хотела бы отметить замечательную работу, проделанную Комитетом, учрежденным резолюцией 1373 (2001), который заслуживает нашей полной поддержки и сотрудничества с учетом многочисленных мероприятий, проведенных под руководством Исполнительного директората Контртеррористического комитета, чьи рекомендации, содержащиеся в докладах по итогам посещения стран, необходимо регулярно оценивать при полном сотрудничестве со стороны заинтересованных государств.

В заключение я хотел бы вновь заявить о готовности и непоколебимой решимости Сенегала принимать активное участие в деле эффективного осуществления соответствующих резолюций Совета о борьбе с терроризмом, в частности резолюций 1267 (1999), 1989 (2011), 2253 (2015), 1373 (2001) и 1540 (2004).

Г-н Росселли (Уругвай) (говорит по-испански): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы сказать, что вчера, когда в Совете Безопасности состоялось первое заседание под председательством Египта (см. S/PV.7685), выслушав в этом зале выступления представителей Красного Креста и организации «Врачи без границ», я понял, как сложно полностью соблюсти все протоколы ведения таких заседаний, поэтому я хотел бы поблагодарить Вас за то, как Вы выполняете свои функции. Я также хотел бы заверить Вас, г-н Председатель, в полной готовности делегации Уругвая к сотрудничеству. Кроме того, я хотел бы присоединиться к тем ораторам, которые выступили до меня, и поблагодарить делегацию Китая за прекрасную работу, проделанную в ходе ее председательства в апреле месяце.

Я хотел бы также поблагодарить трех председателей за их выступления с краткими докладами о деятельности их соответствующих комитетов, а также поблагодарить группы экспертов, которые поддерживают работу этих трех комитетов.

Я буду очень краток. Мои замечания фактически касаются работы всех трех комитетов, поскольку все из них занимаются различными аспектами одного и

того же фактора риска, который сегодня угрожает международному миру и безопасности.

Во-первых, я хотел бы вновь подтвердить приверженность Уругвая свободе, демократии, верховенству права, уважению прав человека и терпимости. Все это ценности, которые терроризм стремится стереть с лица земли. По этой причине мы решительно осуждаем деятельность и мировоззрение террористов. Успех работы этих комитетов, по существу, зависит от осознания государствами своей ответственности за осуществление решений и рекомендаций Совета Безопасности. Для этого в первую очередь требуется проявление государствами готовности выполнять свои обязательства. Я подчеркиваю, что государства должны проявить недвусмысленную готовность и твердую приверженность, поскольку сложилось четкое впечатление, что порой такие готовность и приверженность отсутствуют.

Но кроме того, также требуется потенциал, и необходимость наращивания потенциала является темой, которая была затронута несколькими коллегами, выступавшими сегодня утром до меня, включая г-на Иосифуми Окамуру, который ознакомил нас с подробным анализом различных аспектов процессов наращивания потенциала и институционального строительства. Это имеет важное значение для выполнения и укрепления решений и мер, принятых на уровне Комитета.

Различные степени несоблюдения часто являются результатом не отсутствия воли, а отсутствия потенциала. То, что может показаться простым для некоторых стран, например, осуществление пограничного контроля, для других является задачей, сопряженной с огромными предварительными усилиями по наращиванию потенциала, например, в плане подбора персонала — подготовленного, образованного, хорошо оснащенного. Также требуется инфраструктура, включая здания, коммуникации и транспорт. Необходимы сотрудники таможни, и для того, чтобы они могли противостоять соблазну взяточничества, им необходимо выплачивать достаточно высокое вознаграждение. Следовательно, наращивание потенциала занимает центральное место в деле обеспечения способности государства выполнять задачи, которые мы перед ним поставили.

Следовательно, важнейшее значение в этой области имеет международное сотрудничество. Когда я говорю о международном сотрудничестве, я имею в

виду не только Организацию Объединенных Наций, но также и международные финансовые учреждения и различные способы повышения уровня развития народов таким образом, чтобы они могли заниматься как материальными аспектами выполнения резолюций, так и поисками способов нанесения окончательного поражения терроризму, что может быть достигнуто путем изменения менталитета. Мы должны достичь такого уровня развития, при котором терроризм больше не будет восприниматься нашими народами в качестве жизнеспособного варианта.

Г-жа Аднин (Малайзия) (говорит по-английски): Я присоединяюсь к выступившим ранее ораторам и благодарю послов ван Бохемена и Оярсуна Марчеси, а также Вас, г-н Председатель, за брифинги, проведенные в вашем качестве председателей соответствующих комитетов. Я также хотел бы от имени моей делегации выразить послам искреннюю признательность за умелое руководство этими комитетами. Кроме того, пользуясь этой возможностью, я хотел бы выразить признательность соответствующих группам экспертов и группам по наблюдению, оказывающим комитетам поддержку.

Малайзия подтверждает свою давнюю приверженность коллективным усилиям по борьбе с бедствием терроризма и по его искоренению из наших обществ. Обсуждаемая работа трех комитетов служит комплексной основой борьбы с угрозой, создаваемой потенциальными террористическими актами и субъектами. В этой связи мы по-прежнему считаем, что такие совместные брифинги, как сегодняшний, предоставляют замечательную возможность для всестороннего обзора и оценки наших усилий в этом направлении и создают то пространство, в котором мы можем выявлять потенциальные сферы для дальнейшего взаимодействия и сотрудничества между комитетами. Например, общей, характерной для всей их деятельности чертой является проведение информационно-пропагандистской работы в среде партнеров и заинтересованных сторон, в том числе государств-членов, таких международных организаций, как Интерпол, Группа разработки финансовых мер, Всемирная торговая организация, Международная организация гражданской авиации и Международная ассоциация воздушного транспорта, а также гражданского общества и научных кругов, равно как и частного сектора. Такая деятельность крайне необходима для углубления понимания как различных режимов, так и действующих в их рамках механизмов, и способствует более эффективному их использованию. Усилия подобного рода должны оставаться в центре работы всех комитетов, и в этой связи мы рады решимости председателей всех трех комитетов продолжать такое взаимодействие, в том числе за счет проведения открытых брифингов и консультаций.

Принятая в декабре резолюция 2253 (2015) и сопровождавший ее январский доклад Генерального секретаря (S/2016/92) более контрастно высветили видоизменяющийся характер угрозы, создаваемой террористическими структурами, особенно ДАИШ. Как отметил в своем брифинге посол Оярсун Марчеси, имеются данные о том, что «Исламское государство Ирака и Леванта» активно реализует программу создания химического оружия. Отмечая наличие в этой сфере авторитетных международных учреждений, в частности Организации по запрещению химического оружия, которая контролирует международную торговлю химическими веществами и связанными с ними технологиями и оборудованием, заметим, что режим, введенный Комитетом, учрежденным резолюцией 1540 (2004), обеспечивает еще один уровень защиты для предотвращения возможного приобретения, разработки и применения таких веществ потенциальными террористами. Ввиду такого видоизменяющегося характера этой угрозы и в контексте проводимого в настоящее время всестороннего обзора хода выполнения резолюции 1540 (2004) наша делегация хотела бы особо указать на необходимость устранения пробелов в существующей структуре, особенно в том, что касается биологического и токсинного оружия.

Другим аспектом, представляющим для нашей делегации особый интерес, является возможность воспроизведения в других регионах, в том числе и в нашем, модели соотношения помощи, как то было продемонстрировано в прошлом месяце на Африканском региональном совещании, состоявшемся в Аддис-Абебе. Принимая к сведению предварительные выводы, сделанные входе брифинга Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), наша делегация готова к дальнейшему тесному сотрудничеству со всеми членами Совета, равно как и с другими партнерами и заинтересованными сторонами в целях обеспечения того, чтобы достигнутые в ходе этого обзора результаты были успешными.

16-12625 19/24

Недавний всплеск террористической активности по всему миру свидетельствует о тревожной тенденции в нарастании сложности и изощренности планирования и проведения террористических нападений. Мы разделяем точку зрения о том, что рост числа иностранных боевиков-террористов, прибывающих в зоны конфликтов из различных регионов мира, создает как будущие, так и непосредственные угрозы, в том числе для стран их происхождения, даже если такая угроза и не является, возможно, абсолютно неизбежной. Как отметил посол ван Бохемен, такие боевики будут возвращаться домой, закаленными в боях, одержимыми радикальными идеями и поддерживающими между собой хорошо налаженные связи. Еще одна угроза создается распространением влияния ДАИШ и ее пособников на другие территории. Абсолютно необходимо сознавать, что Комитет, учрежденный резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, занимается, главным образом, только видимой стороной этой проблемы. Чтобы заняться ею более всесторонне, можно было бы глубже изучить последовательность и синергизм в работе этого Комитета и там, где они уже существуют, далее укреплять их с другими соответствующими механизмами и учреждениями на национальном, региональном и международном уровнях. В этой связи мы поддерживаем обращенный Председателем Комитета к государствам-членам призыв активно взаимодействовать с Комитетом, в том числе путем представления ему необходимых докладов об осуществлении вышеуказанных резолюций.

На этой ноте я хотела бы завершить свое выступление, выразив наше решительное одобрение и поддержку существенной аналитической и нормотворческой работы, активно проводимой под руководством Контртеррористического комитета его Исполнительным директоратом, которую Вы, г-н Председатель, отметили в ходе своего брифинга.

Г-жа Одуар (Франция) (говорит по-французски): Я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и послов Новой Зеландии и Испании за сегодняшние брифинги и за умелое руководство всех трех стран, председательствующих в Контртеррористическом комитете, Комитете, учрежденном резолюцией 1540 (2004), и Комитете, учрежденном резолюциями 1267

(1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям. Терроризм остается одной из величайших в мире угроз международному миру и безопасности, как об этом напоминают нам слишком частые террористические нападения, сообщениями о которых пестрят средства массовой информации.

Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), подчеркнул, что в прошлом году деятельность этого Комитета была переориентирована на угрозу, создаваемую ДАИШ и связанными с ней группами. В этой связи принятие резолюции 2253 (2015) стало значительным шагом вперед в попытках справиться с нынешней террористической угрозой. Комитет, учрежденный резолюцией 1267 (1999), выполняет по меньшей мере две основных задачи, которые Франция считает чрезвычайно важными, и одна из них заключается в проведении анализа террористической угрозы на основе весьма подробных и ценных докладов Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям. Но мне хотелось бы также отдать должное качеству проводимых совместно с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета брифингов по таким важным вопросам, как иностранные боевики-террористы и борьба с финансированием терроризма.

Вторая задача заключается в составлении и строгом контроле за исполнением и соблюдением санкционного перечня. В этой связи мы призываем все государства — члены Организации Объединенных Наций и впредь представлять просьбы о включении в этот перечень новых имен и названий. Но для поддержания авторитета этого режима в его процедурах надлежит также обеспечивать соблюдение основных свобод включенных в этот перечень лиц. Создание должности омбудсмена для этого режима представляет собой беспрецедентное усилие со стороны Совета к тому, чтобы усовершенствовать его процессуальные гарантии, и я должна воздать должное выдающейся работе на этом посту г-жи Марши-Уэль.

Контртеррористический комитет выполняет также две крайне важные и взаимодополняющие функции. Первая из них заключается в том, чтобы, по возможности, максимально повышать осведом-

ленность государств о новых тенденциях в постоянно изменяющейся террористической угрозе. В этой связи, особенно важна проводимая в последнее время Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета работа по изучению данных путешествующих лиц и информации об иностранных боевиках-террористах, возвращающихся из зон конфликтов. Вторая функция Комитета заключается в том, чтобы следить за выполнением государствами резолюции 1373 (2001) и за тем, как они ведут борьбу с терроризмом и его финансированием в целом, а также за их усилиями по выполнению других резолюций, таких как 1624 (2005) о борьбе с подстрекательством к совершению террористических актов и 2178 (2014), касающаяся иностранных боевиковтеррористов. Поэтому государствам абсолютно необходимо не препятствовать поездкам членов Исполнительного директората для предоставления ему возможностей оценивать деятельность их структур по борьбе с терроризмом и выносить максимально полезные рекомендации. Крайне необходимо также создавать условия для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла на основе таких оценок и рекомендаций осуществлять свои программы оказания технической помощи. Поэтому мы считаем, что для реализации таких проектов абсолютно необходимо обеспечивать, чтобы Исполнительный директорат и впредь тесно сотрудничал с другими органами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом.

В заключение хотелось бы кратко прокомментировать важную работу, проводимую под активным руководством Испании Комитетом, учрежденным резолюцией 1540 (2004). Опасность попадания биологического, химического, радиологического и ядерного оружия в руки террористов, к сожалению, весьма реальна. Особенно тревожная информация, поступающая к нам из Ирака и Сирии, не позволяет нам исключать такую возможность. К этому следует добавить те сомнения, которые сохраняются в отношении раскрытия Сирией своей программы по химическому оружию Организации по запрещению химического оружия, а также вероятности сохранения в Сирии остаточного потенциала, что еще больше повышает такую опасность и к чему мы относимся очень серьезно.

Тем не менее, было бы несправедливо не указать на значительные успехи в осуществлении резолюции 1540 (2004), достигнутые со времени ее принятия. Сегодня подавляющее большинство государств —

членов принимают меры к тому, чтобы отразить положения этой резолюции в своем национальном законодательстве. Будь то обеспечение безопасности стратегических материалов и чувствительных товаров, укрепление пограничного контроля или даже, по мере необходимости, создание механизмов экспортного контроля, — международное сообщество старается обеспечивать, чтобы такие стратегические материалы и чувствительные товары не смогли попасть в руки террористов.

Идущий всеобъемлющий обзор хода осуществления резолюции 1540 (2004) даст возможность адаптировать и укрепить наши инструменты для борьбы с этой угрозой. Выявив пробелы в области осуществления, укрепив механизмы оказания помощи и диалог Комитета с другими международными организациями, мы сможем более эффективно предотвращать опасность приобретения негосударственными субъектами оружия массового уничтожения.

Совещания в Мадриде через несколько дней, и в особенности открытое заседание здесь, в Нью-Йорке в июне, станут важными событиями, выводы которых мы должны положить в основу наших усилий. Испания может рассчитывать на поддержку Франции в усилиях, призванных сделать этот год успешным.

**Г-н Райкрофт** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить трех докладчиков — не только за их брифинги, но и за их напряженную работу в наших коллективных интересах на посту председателей Комитетов.

Прошло десять лет с тех пор, как Генеральная Ассамблея единодушно приняла Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций, за это время Организация Объединенных Наций разработала всеобъемлющую архитектуру для борьбы с терроризмом. В нашем распоряжении санкции и анализ, координация Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, и осуществление проектов, которым занимается Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций.

Но в этом десятилетии угроза изменилась. ДАИШ стоит сегодня за многочисленными кризисами, которыми мы занимаемся в этом зале. Такие группы, как «Боко харам», терроризируют самых бедных людей в мире, и сети «Аль-Каиды» распространились на нестабильные регионы мира. Поэтому я надеюсь, что мы сможем использовать 10-лет-

16-12625 **21/24** 

ний юбилей Стратегии Организации Объединенных Наций для адаптации к этой новой реальности, пересмотра рамочной программы и закладки основы для еще одного десятилетия эффективной поддержки государств-членов в момент, когда мы вместе боремся с этой угрозой. Я хотел бы остановиться, в частности, на двух аспектах нынешней угрозы.

Во-первых, как уже отмечали многие коллеги, ДАИШ остается серьезной угрозой для международного мира и безопасности. Соединенное Королевство принимает меры в отношении этой группы в рамках Глобальной коалиции по борьбе с ДАИШ и в других форумах. Достигнуты значительные успехи. Сейчас у группировки ДАИШ меньше возможностей финансировать свою ненависть, не говоря об осуществлении террористической деятельности и вербовки сторонников ее извращенных целей. Мы должны сохранять это давление. Органы Организации Объединенных Наций играют важную вспомогательную роль в этих усилиях. Санкции в отношении ДАИШ и «Аль-Каиды» подрывают финансовые возможности ДАИШ, и группа экспертов Организации Объединенных Наций предоставляет своевременные рекомендации государствам в целях устранения пробелов в их национальных системах. Мы полагаем, что все государства выполняют свои обязательства по санкциям Организации Объединенных Наций.

Что касается иностранных боевиков-террористов, то Исполнительный директорат Контртеррористического комитета помогает выявить и понять маршруты поступления пополнения. Мы разделяем и поддерживаем мнение, что поток людей, отправляющихся в путь, чтобы присоединиться в ДАИШ, уменьшился, но сейчас появляются новые тенденции. К их числу относятся увеличение числа возвращающихся в страны происхождения, и, как сказал посол ван Бохемен, так называемые «поездки с перерывами», когда люди путешествуют с многочисленными документами, используя различные пункты назначения, чтобы обойти меры безопасности. Эти изменения показывают, что нельзя успокаиваться на достигнутом. Организация Объединенных Наций должна содействовать обмену передовой практикой и извлеченными уроками в данной области.

Вторая угроза, которой я хотел бы коснуться, — попадание оружия массового уничтожения в руки негосударственных субъектов, прежде всего террористов. В резолюции 1540 (2004) речь идет о предотвра-

щении наихудшего сценария — попадания токсичных, отравляющих или радиоактивных материалов в руки террористов. Полное, универсальное осуществление этой резолюции всеми государствами внесет весомый вклад в предотвращение распространения такого смертоносного оружия, но этот универсальный идеал находится под угрозой. Резолюция 1540 (2004) Конвенции о запрещении химического оружия призвана положить конец постоянным сообщениям о применении химического оружия в Сирии и Ираке. Эти ужасные преступления, и все расследования с целью привлечения к суду тех, кто несет ответственность за приобретение, разработку, производство и применение химического оружия, должны осуществляться самым энергичным образом.

И наконец, запрещенное химическое оружие не может попасть в руки террористов, если оно будет уничтожено, в соответствии с международным правом. Именно поэтому все правительства стран региона должны безотлагательно присоединиться к Конвенции по химическому оружию и все подписавшие ее государства должны безоговорочно выполнять свои обязательства, включая полное сотрудничество с миссиями по оценке и установлению фактов Организации по запрещению химического оружия.

Заглядывая вперед, можно сказать, что всеобъемлющий обзор осуществления резолюции 1540 (2004) этим летом предоставит возможность для укрепления нашей коллективной безопасности в этой связи. Мы должны строить смелые планы. Области, где требуется улучшить работу, могут включать укрепление регионального сотрудничества, поскольку соседние государства располагают наилучшими возможностями для того, чтобы помогать друг другу; более широкое понимание новых проблем в области распространения, поскольку мы должны идти в ногу с новыми технологиями; и предоставление обеспеченной ресурсами и упорядоченной поддержки со стороны Секретариата, с тем чтобы Комитет мог выполнить свой мандат до 2021 года и в последующий период. Мы надеемся, что все государства будут обмениваться идеями на конференции по обзору осуществления резолюции 1540 (2004) этим летом.

Противодействие ДАИШ, прекращение потоков иностранных боевиков-террористов, укрепление режима нераспространения, предотвращение насильственного экстремизма — все это серьезные проблемы, которые требуют согласованных ответных мер и последовательной поддержки со сторо-

04/05/2016

ны Организации Объединенных Наций. Структуры Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом должны соответствовать своей цели; вот почему Соединенное Королевство поддерживает перспективный обзор Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В заключение я хотел бы выдвинуть две важные рекомендации для этого обзора.

Во-первых, мы должны обеспечить, чтобы концепции предотвращения и подхода «Единая Организация Объединенных Наций», как об этом говорится в Плане действий Генерального секретаря по предотвращению насильственного экстремизма, были включены в систему Организации Объединенных Наций. Во-вторых, мы должны укрепить стратегический уровень руководства, связь и координацию всех контртеррористических органов Организации Объединенных Наций, чтобы получить максимальную отдачу от наших ресурсов. Соединенное Королевство рассчитывает на взаимодействие со всеми государствами в предстоящие месяцы для достижения этих целей.

Г-н Ельченко (Украина) (говорит по-английски): Как и другие ораторы, я хотел бы поблагодарить сегодняшних докладчиков за предоставление обширной информации о деятельности их соответствующих комитетов, а также дополнительной информации. Мы высоко оцениваем самоотверженные усилия трех председателей комитетов, а также работу группы экспертов, направленную на обеспечение всестороннего осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности и поощрение эффективного международного сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами для достижения целей, поставленных в этих документах.

Мы приветствуем тесное сотрудничество Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, с Контртеррористическим комитетом в области контроля за осуществлением конкретных контртеррористических мер, учрежденных Советом Безопасности, содействия развитию международного сотрудничества в этой сфере, выявления возможных пробелов в существующих правилах, и введения санкций в отношении физических и юридических лиц, участвующих в террористической деятельности. Хорошим примером такого сотрудничества является сотрудничество Группы по аналитической под-

держке и наблюдению за санкциями Комитета 1267 с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета в деле выявления новых угроз, которые представляет «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и его филиалы во всем мире, обмена тематическими докладами и проведения совместных заседаний комитетов по теме лишения террористов их источников финансирования.

Несмотря на недавние успехи в борьбе с международными террористическими угрозами, которые представляет ИГИЛ, в частности его финансирование, все еще сохраняются проблемы, которые требуют согласованных действий как двух комитетов, так и государств — членов Организации Объединенных Наций в целом. Среди наших нынешних задач — предотвращение распространения терроризма на другие регионы с помощью прекращения потока иностранных боевиков-террористов; внедрение всеобъемлющих стратегий борьбы с возвращением боевиков, которые могут поставить под угрозу внутреннюю безопасность государств их происхождения; противодействие пропаганде терроризма и насильственного экстремизма и борьба со злоупотреблениями террористами информационно-коммуникационными технологиями в своих целях, если называть лишь некоторые из них. Мы с удовлетворением отмечаем, что эти темы должным образом отражены в программах работы комитетов. Мы также высоко оцениваем темпы работы групп экспертов при проведении своих страновых поездок и подготовке достоверных докладов и рекомендаций, направленных на укрепление национальных механизмов по борьбе с терроризмом.

Помимо деятельности международного сообщества по борьбе с проявлениями терроризмом на глобальном уровне, мы также не должны забывать об имеющихся инструментах давления на террористов в рамках существующих санкций, подкрепленных последней резолюцией 2253 (2015). В этой связи Украина поддерживает призыв ввести широкий круг целенаправленных контртеррористических санкций с тем, чтобы перекрыть финансирование террористов и лишить их возможности проникать в районы конфликтов.

С 2004 года резолюция 1540 (2004) играет важнейшую роль в укреплении региональных и глобальных усилий в области нераспространения. Будучи государством с ядерным прошлым и полноправным участником Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции по химическому оружию и Кон-

16-12625 **23/24** 

венции по биологическому оружию, Украина твердо привержена осуществлению резолюции 1540 (2004) и делает все возможное для недопущения попадания материалов и технологий в руки негосударственных субъектов, которые могут использовать их для создания оружия массового уничтожения (ОМУ).

В то же время, несмотря на меры, принимаемые государствами-членами для предотвращения рисков распространения, мы сталкиваемся с растущими и еще более сложными угрозами в этой области. С одной стороны, источником рисков может быть не только действующее слабое национальное законодательство, но и стремительное развитие науки и техники в сочетании с отсутствием информации об угрозах у представителей научного сообщества, промышленных кругов и гражданского общества. С другой стороны, международно-правовые запреты ничего не значат для террористов и преступников, которые могут поддаться искушению и принять участие в нападениях с применением химических, биологических, радиологических и ядерных материалов.

В отличие от государств негосударственные субъекты проявляют жестокие намерения и, как правило, прибегают к нетрадиционным и весьма непредсказуемым действиям. Кроме того, разрушение нынешнего правопорядка, неоднократные и непресекаемые случаи неуважения и нарушения норм международного права, а также непрекращающиеся конфликты в различных регионах мира продолжают ослаблять всю архитектуру безопасности, касающуюся химических, биологических, радиологических и ядерных материалов.

В целях борьбы с растущей угрозой распространения ОМУ во всем мире мы одобряем инициативы, направленные на дальнейшее укрепление роли и потенциала резолюции 1540 (2004) в долгосрочной перспективе, включая недавнее создание Группы друзей Комитета 1540, которое мы полностью поддержали. Украина приветствует конструктивный и ориентированный на достижение результатов подход испанского руководства к процессу проведения всеобъемлющего обзора хода осуществления резолюции, который будет завершен в декабре. Важно, чтобы в рамках этого процесса также были рассмотрены способы обеспечения полного уважения и соблюдения всеми государствами-членами соответствующих международно-правовых норм.

Украина готова к конструктивному сотрудничеству со всеми партнерами, занимающими аналогичную позицию по этим важнейшим вопросам.

В заключение своего выступления я хотел бы повторить, что пока терроризм и опасность распространения ОМУ негосударственными субъектами продолжают создавать серьезную угрозу международному миру и безопасности, необходимо постоянно поддерживать тесное и эффективное сотрудничество и координацию между соответствующими вспомогательными органами Совета Безопасности, в частности в рамках информационно-просветительских мероприятий и страновых визитов, проводимых согласно их соответствующим мандатам, а также обмена информацией.

Заседание закрывается в 11 ч. 55 м.